



Õiguskantsler

Võru Vallavolikogu  
vald@voruvald.ee

Teie nr

Meie 17.11.2025 nr 6-4/252252/2508290

### **Võru valla põhimääruse § 27 lõige 9**

Lugupeetud volikogu esimees

Võru valla elanik palus õiguskantsleril kontrollida [Võru valla põhimääruse](#) (edaspidi: valla põhimäärus) § 27 lõike 9 kooskõla seadusega.

Paragrahv § 27 lõige 9 sätestab: „Kiireloomulises üksikküsimuses otsuse tegemiseks võib volikogu esimees teha hääletustulemuse kindlaks ilma volikogu kokku kutsumata elektroonilise sidevahendi kaudu e-posti teel. Juhul kui volikogu liige leiab, et erakorralise volikogu kokkukutsumine on vajalik, kutsutakse kokku erakorraline volikogu. Volikogu liikmete hääletuse põhjal koostatakse protokoll, mis peab sisaldama selle toimumise ajavahemikku, päevakorda, osalejaid, hääletuse kokkuvõtet ja tulemust eelnõu osas.“

Leian, et valla põhimääruse § 27 lõige 9 on vastuolus mitmete [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) 6. peatüki („Volikogu töökord“) sätetega (§ 40 esimene lause, § 43, § 44 lg-d 4 ja 5, samuti § 51 lg-d 1 ja 5). Volikogu töövorm on seaduse kohaselt istung. Kohaliku omavalitsuse volikogul kui põhiseadusorganil ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) § 156 lg 1) on küll enesekorraldusõigus, kuid seda tuleb teostada kooskõlas seadusega.

Palun Võru Vallavolikogul viia valla põhimääruse § 27 lõige 9 kooskõlla seadusega ja Eesti Vabariigi põhiseaduse § 3 lõikest 1 ning § 154 lõikest 1 tuleneva seaduslikkuse põhimõttega. Kuna valla põhimääruse § 27 lõike 9 sisu ei saa seda muutes seadusega kooskõlla viia, tuleb see säte tunnistada kehtetuks.

Palun andke teada, kuidas on vallavolikogu seda ettepanekut järginud. Ootan Teie tagasisidet hiljemalt 3. veebruariks 2026.

Vallasekretär selgitas õiguskantsleri nõunikule: „Leiame, et [põhimääruse] § 27 lõikes 9 sätestatud hääletusvorm ei ole vastuolus kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 40 esimese lausega, mille kohaselt volikogu töö vorm on istung, kuna tegemist on erandliku menetlusviisiga, mis on volikogu enda poolt vastuvõetud põhimääruses sätestatud. KOKS ei välista volikogu õigust reguleerida oma töökorraldust täiendavalt, sh kiireloomuliste küsimuste lahendamist väljaspool istungit, kui see toimub läbipaistvalt ja volikogu liikmete õigusi arvestades.“

Selle seisukohaga ei saa nõustuda.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. [info@oiguskantsler.ee](mailto:info@oiguskantsler.ee) [www.oiguskantsler.ee](http://www.oiguskantsler.ee)

Volikogu töövorm on seaduse kohaselt istung (KOKS § 40 esimene lause). Volikogu arutab istungi kutses märgitud ning volikogu poolt nõutavas korras ettevalmistatud küsimusi (§ 44 lg 5). Seadus ei näe volikogule ette istungi väliseid töövorme ega võimalda ka volikogul neid endale kehtestada. Kõik volikogu töökorraldust KOKS-is reguleerivad sätted lähtuvad sellest, et volikogu ainus töövorm on istung. Istungiga seob seadus nõuded volikogu kokkukutsumisele ([§ 43](#)), arutelu avalikkusele ja arutelu kinniseks kuulutamisele ([§ 44 lg 4](#)), sellele, milliseid küsimusi volikogu arutab ([§ 44 lg 5](#)), protokollil allkirjastamisele ja protokollil kantavatele andmetele ([§ 51 lg-d 1 ja 5](#)) jms.

See, et valla põhimääruse § 27 lõige 9 võimaldab igal volikogu liikmel nõuda erakorralise istungi kokkukutsumist, ei kõrvalda selle sätte vastuolu seadusega. KOKS § 43 lõike 4 esimese lause kohaselt peab volikogu esimees või tema asendaja kutsuma volikogu kokku valla- või linnavalitsuse või vähemalt neljandiku volikogu koosseisu ettepanekul nende poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445  
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee